

§ 215

Revisorernas granskning av implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter (barnkonventionen)

Dnr KS/2021:340

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen bedömer att revisorernas granskning delvis är riktig.

Förvaltningen får i uppdrag att:

- säkerställa att övergripande styrdokument antas och implementeras i verksamheterna.
- fortsätta systematisera arbetet, inklusive metodstöd, för att säkerställa att barnrättsperspektivet tillämpas i arbets- och beslutsprocesser som berör barn.
- inför att nya lagar träder i kraft säkerställa att organisationen är väl förberedd.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har av Sunne kommuns revisorer fått i uppdrag att granska implementeringen av barnkonventionen som från 1 januari 2020 är lag i Sverige. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2021.

Revisorernas sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att ett arbete till viss del har påbörjats inom kommunstyrelsen för att säkerställa att verksamheterna lever upp till de krav som anges i barnkonventionen. Revisorerna bedömer dock att åtgärder kvarstår för att säkerställa att barnkonventionen implementeras i sin helhet.

Mot bakgrund av granskningen rekommenderas kommunstyrelsen att:

- säkerställa att övergripande styrdokument antas och implementeras i verksamheterna.
- fortsätta systematisera arbetet, inklusive metodstöd, för att säkerställa att barnrättsperspektivet tillämpas i arbets- och beslutsprocesser som berör barn.
- stärka och strukturera uppföljningen av arbetet som rör tillämpningen av barnkonventionen.
- säkerställa att berörda tjänstepersoner har tillräckliga kunskaper avseende hur de förväntas arbeta utifrån barnkonventionen.
- inför att nya lagar träder i kraft säkerställa att organisationen är väl förberedd.

Beslutsunderlag

Allmänna utskottets protokoll 2021-11-17, § 159

Revisorernas granskning

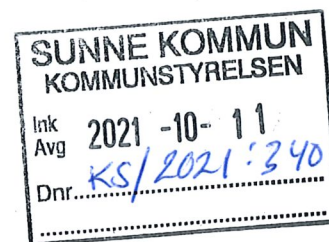
Justerare			Utdragsbestyrkare
-----------	--	--	-------------------

Beslutet skickas till:
Revisorerna
Kommunledningsgruppen

Justerare			Utdragsbestyrkare
-----------	--	--	-------------------



SUNNE KOMMUN



2021-09-27

Till
Kommunstyrelsen

För kännedom
Kommunfullmäktige

Granskning av implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

Sunne kommuns revisorer har genomfört en granskning av implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter.

Granskningens syfte har varit att bedöma om kommunstyrelsen säkerställer att barnkonventionen tillämpas samt bedöma om styrelsen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning i frågor som rör barnets rättigheter.

I granskningen har vi biträtt av KPMG.

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att ett arbete till viss del har påbörjats inom kommunstyrelsen för att säkerställa att verksamheterna lever upp till de krav som anges i barnkonventionen. Vi bedömer dock att åtgärder kvarstår för att säkerställa att barnkonventionen implementeras i sin helhet.

Det saknas kommunövergripande styrdokument samt målsättningar på styrelsenivå som säkerställer barnkonventionens tillämpning. Däremot har en arbetsgrupp tillskapats som påbörjat kommunens arbete med barnkonventionen. Vi bedömer att ett visst arbete har påbörjats men att merparten av arbetet kvarstår i syfte att säkerställa barns rättigheter och delaktighet i processer och beslut som påverkar dem.

Vi gör bedömningen att det saknas ett formaliserat arbete för att säkerställa att barnrättsperspektivet inkluderas i arbets- och beslutsprocesser. Checklistor och barnkonsekvensanalyser genomförs inte alltid inför beslut, varken på styrelse eller på verksamhetsnivå. Eftersom arbetet avseende implementeringen av barnkonventionen befinner sig i ett inledande skede anser vi att det är av stor vikt att kommunstyrelsen säkerställer att påbörjat arbete fortskrider och att ett förtydligande görs kring när specificerade aktiviteter ska genomföras och följas upp.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

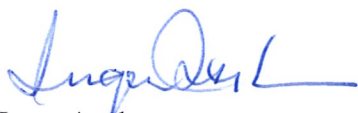
- Att säkerställa att övergripande styrdokument antas och implementeras i verksamheterna.
- Fortsätta systematisera arbetet, inklusive metodstöd, för att säkerställa att barnrättsperspektivet tillämpas i arbets- och beslutsprocesser som berör barn.
- Stärka och strukturera uppföljningen av arbetet som rör tillämpningen av barnkonventionen.

- Säkerställa att berörda tjänstepersoner har tillräckliga kunskaper avseende hur de förväntas arbeta utifrån barnkonventionen.
- Inför för att nya lagar träder i kraft säkerställa att organisationen är väl förberedd.

Kommunrevisionen emotser svar senast den 11 december på vilka konkreta åtgärder kommunstyrelsen har för avsikt att vidta med anledning av ovanstående synpunkter vad som för övrigt redovisas i rapporten. Vi vill också att det i svaret redogörs för en tidsplan för när åtgärderna kommer att genomföras.

Svaren ska översändas till samtliga förtroendevalda revisorer samt till Emma Garpenholt, KPMG, e-post: emma.garpenholt@kpmg.se. Svaret ska även översändas till kommunfullmäktige.

För kommunrevisionen i Sunne kommun 2021-09-27.



Inger Axelsson

Revisionsordförande



Implementering en av FN:s konvention om barnets rättigheter

Rapport
Sunne kommun

KPMG AB
2021-09-27



Antal sidor 10



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	2
2	Inledning	3
2.1	Syfte, revisionsfråga och avgränsning	3
2.2	Revisionskriterier	4
2.3	Metod	4
3	Aktuellt regelverk	4
3.1	Kommunallagen	4
3.2	FN:s konventionen om barnets rättigheter	4
4	Resultat av granskningen	6
4.1	Målsättningar och styrdokument	6
4.2	Kommunövergripande styrdokument	7
4.3	Arbetsformer för implementering av barnkonventionen	7
4.4	Barnets bästa i arbets- och beslutsprocesser	8
4.5	Utbildning	9
5	Slutsats och rekommendationer	10



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

1 Sammanfattning

KPMG har av Sunne kommuns revisorer fått i uppdrag att granska implementeringen av barnkonventionen. Uppdraget ingår i revisionsplanen för år 2021.

Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att ett arbete till viss del har påbörjats inom kommunstyrelsen för att säkerställa att verksamheterna lever upp till de krav som anges i barnkonventionen. Vi bedömer dock att åtgärder kvarstår för att säkerställa att barnkonventionen implementeras i sin helhet.

Det saknas kommunövergripande styrdokument samt målsättningar på styrelsenivå som säkerställer barnkonventionens tillämpning. Däremot har en arbetsgrupp tillskapats som påbörjat kommunens arbete med barnkonventionen. Vi bedömer att ett visst arbete har påbörjats men att merparten av arbetet kvarstår i syfte att säkerställa barns rättigheter och delaktighet i processer och beslut som påverkar dem.

Vi gör bedömningen att det saknas ett formaliserat arbete för att säkerställa att barnrättsperspektivet inkluderas i arbets- och beslutsprocesser. Checklistor och barnkonsekvensanalyser genomförs inte alltid inför beslut, varken på styrelse eller på verksamhetsnivå. Eftersom arbetet avseende implementeringen av barnkonventionen befinner sig i ett inledande skede anser vi att det är av stor vikt att kommunstyrelsen säkerställer att påbörjat arbete fortskrider och att ett förtydligande görs kring när specificerade aktiviteter ska genomföras och följas upp.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- att säkerställa att övergripande styrdokument antas och implementeras i verksamheterna.
- fortsätta systematisera arbetet, inklusive metodstöd, för att säkerställa att barnrättsperspektivet tillämpas i arbets- och beslutsprocesser som berör barn.
- stärka och strukturera uppföljningen av arbetet som rör tillämpningen av barnkonventionen.
- säkerställa att berörda tjänstepersoner har tillräckliga kunskaper avseende hur de förväntas arbeta utifrån barnkonventionen.
- inför att nya lagar träder i kraft säkerställa att organisationen är väl förberedd.



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

2 Inledning

Vi har av Sunne kommuns revisorer fått i uppdrag att granska implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter (barnkonventionen). Uppdraget ingår i revisionsplanen för 2020.

Barnkonventionen antogs av FN:s generalförsamling 1989 och Sverige var en av de första staterna att ratificera den, år 1990.

Den 1 januari 2020 fick barnkonventionen status som svensk lag¹ och det blev då ännu tydligare att barn är egna individer med egna rättigheter. Barnkonventionen har dock sedan den antogs 1990 varit juridiskt bindande men i och med att barnkonventionen fick status som svensk lag får den en högre status. Införandet av lagen har dock inte inneburit några nya rättigheter för barnet.

En skillnad i och med att barnkonventionen blev lag är att det läggs ett större ansvar på myndigheter, rättsväsendet och andra beslutsfattare att tillämpa rättigheterna i konventionen så att de får ett större genomslag vid bedömningar, ärenden och beslut som rör barn.

Som stöd i implementeringsarbetet har regeringen, Arbetsdepartementet, tagit fram en vägledning² för hur barnkonventionen kan tolkas och tillämpas.

Med anledning av ovanstående drar kommunens revisorer slutsatsen i sin riskanalys, att kommunens implementering av barnkonventionen behöver granskas.

2.1 Syfte, revisionsfråga och avgränsning

Granskningen syftar till att bedöma om kommunstyrelsen säkerställer att barnkonventionen tillämpas samt bedöma om styrelsen har en ändamålsenlig styrning och uppföljning i frågor som rör barnets rättigheter.

Granskningen ska besvara följande revisionsfråga:

- Finns kommunövergripande styrdokument och målsättningar som säkerställer barnkonventionens tillämpning?
- Finns målsättningar för att beslut och åtgärder ska utgå från barnet bästa?
- Hur säkerställs barnets rätt till delaktighet och inflytande?
- Hur tillvaratas barnets bästa i arbets- och beslutsprocesser?
- Har arbetsformerna utvecklats/förändrats för att stärka barns och ungas delaktighet och inflytande?
- Används checklistor vid beslut, för att säkra att barnrättsperspektivet tillgodoses?
- Har utbildningsinsatser genomförts?

¹ Detta görs genom lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter (barnrättslagen)

² Vägledning och tolkning och tillämpning av FN:s konvention om barnets rättigheter (Ds 2019:23), Arbetsdepartementet



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

- Vilka bedömningar görs av behov att utveckla barnrättsperspektivet i kommunstyrelsen? (självskattning)

Granskningen omfattar kommunstyrelsen och

2.2 Revisionskriterier

Vi har bedömt om rutinerna uppfyller

- 6 kap. 6 § kommunallagen (2017:725) (KL)
- Lag (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter (barnrättslagen)
- Tillämpbara interna regelverk, policys och beslut

2.3 Metod

Granskningen har genomförts genom dokumentstudier samt genom intervjuer med kommundirektör, bit. skolchef, kvalitetssamordnare inom skolan, enhetschef för individ- och familjeomsorgen, enhetschef inom vård- och omsorg, samhällsplanerare, kommunstyrelsens ordförande samt oppositionsråd.

Rapporten är faktakontrollerad av ovanstående personer.

3 Aktuellt regelverk

3.1 Kommunallagen

Av 6 kap. 6 § kommunallagen framgår att nämnderna var och en inom sitt område ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. Nämnderna ska också tillse att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

3.2 FN:s konventionen om barnets rättigheter

FN:s konvention om barnets rättigheter (barnkonventionen) antogs av FN:s generalförsamling 1989.

Redan innan barnkonventionen antogs omfattades barn av andra internationella överenskommelser, exempelvis FN:s deklaration om de mänskliga rättigheterna. Trots detta konstaterade FN att barn är en extra utsatt grupp och en konvention togs fram för att stärka barnets rättigheter ytterligare.

Barnkonventionen är den konvention som flest länder har anslutit sig till. Hittills har 196 stater ratificerat³ barnkonventionen och idag är det bara USA som inte har ratificerat konventionen. Sverige ratificerade barnkonventionen 1990 och var en av de första staterna att göra detta. När Sverige antar internationella överenskommelser är

³ När en stat ratificerar en konvention förpliktar sig staten att följa konventionen. I och med ratificeringen blir konventionen juridiskt bindande för staten.



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

tillvägagångssättet att den gällande rätten transformeras, det vill säga att lagarna skrivs om så att de stämmer överens med den antagna konventionen.

Revisionsfrågorna i denna granskning speglar de fyra huvudprinciperna i barnkonventionen.

- **Artikel 2** handlar om barns lika värde och rättigheter och att ingen får diskrimineras. Barnkonventionen gäller för alla barn som befinner sig i ett land som ratificerat den.
- **Artikel 3** handlar om att barnets bästa ska komma i främsta rummet i alla åtgärder som rör barnet. "Barnets bästa" är konventionens grundpelare och har analyserats mer än något annat begrepp i barnkonventionen. Vad som bedöms vara barnets bästa måste avgöras i varje enskilt fall med hänsyn till barnets egen åsikt och erfarenhet.
- **Artikel 6** handlar om att varje barn har rätt till liv, överlevnad och utveckling. Det handlar inte enbart om fysisk hälsa utan också om den andliga, moraliska, psykiska och sociala utvecklingen.
- **Artikel 12** lyfter fram barnets rätt att uttrycka sina åsikter och få dem beaktade i alla frågor som berör honom eller henne. När åsikter beaktas ska hänsyn tas till barnets ålder och mognad.

Den 1 januari 2020 fick barnkonventionen status som svensk lag⁴ och det blev då ännu tydligare att barn är egna individer med egna rättigheter. Barnkonventionen har dock sedan den antogs 1990 varit juridiskt bindande men i och med att barnkonventionen fick status som svensk lag får den en högre status. Införandet av lagen har dock inte inneburit några nya rättigheter för barn.

En skillnad i och med att barnkonventionen blev lag är att det läggs ett större ansvar på myndigheter, rättsväsendet och andra beslutsfattare att tillämpa rättigheterna i konventionen så att de får ett större genomslag vid bedömningar, ärenden och beslut som rör barn.

Barnkonventionen har nu samma status som andra lagar och kan ensamt åberopas i svenska domstolar vilket inte var möjligt tidigare. Barnkonventionen lägger grunden för barns rättigheter och tanken är att det ska vara det yttersta skyddsnätet när övriga lagar inte räcker till.

⁴ Lagen (2018:1197) om Förenta nationernas konvention om barnets rättigheter (barnrättslagen)



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

4 Resultat av granskningen

4.1 Målsättningar och styrdokument

Kommunfullmäktige i Sunne kommun har i Måldokument budget 2020⁵ fattat beslut om fyra övergripande politiska mål:

1. Livskvalitet
2. Hållbar kommun
3. Livslångt lärande
4. Näringsliv och arbete

De politiskt övergripande målen bryts ner till ett flertal verksamhetsmål anpassade utifrån respektive verksamhet. Det finns inte något övergripande mål med direkt koppling till barnkonventionen i kommunens måldokument.

I måldokumentet framgår att målen är nedbrutna från Kommunstrategi 2014–2025 vilken fattades beslut om av kommunfullmäktige i maj 2014⁶. Av kommunstrategin framgår utöver kommunens vision och mål tre arbetsstrategier som ska genomsyra allt arbete som bedrivs och alla beslut som fattas. De tre arbetsstrategierna är *medskapande*, *mångfald* och *tillgänglighet*.

Arbetsstrategin *medskapande* fastställer att kommunen bland annat ska möjliggöra för barn att få sina åsikter och perspektiv hörda gällande kommunens utveckling och i skapande av kommunens tjänster.

Arbetsstrategin *mångfald* fastställer att alla människor, oavsett kön, könsidentitet- eller uttryck, etnicitet, religion eller trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexualitet eller ålder, har en plats i Sunne.

Arbetsstrategin *tillgänglighet* innebär att oavsett funktionsförmåga ska Sunne kommun vara tillgängligt för alla, avseende kontakt med förvaltningar, fysisk miljö, information, väg- tåg-, flyg- och fibernät.

Kommunstyrelsen och förvaltningen har fört diskussioner avseende formuleringen av mål. De har aktivt valt att inte formulera mål som sådant som är reglerat i lag eftersom kommunen oavsett målsättning ska följa lagen.

4.1.1 Bedömning

Vi gör bedömningen att det inte finns kommunövergripande målsättningar som direkt säkerställer att barnets rättigheter tillgodoses. På kommunstyrelsenivå saknas målsättningar för att beslut och åtgärder ska utgå från barnet bästa och målsättningar för att stärka barnets rätt till delaktighet och inflytande. Dock är vår iakttagelse att barnrättsperspektivet till viss del fångas upp i kommunens arbetsstrategier.

⁵ Måldokument budget 2020 - 2022 KS2019/30 - KS 20191126 Beslut KF§132- 2019-12-09

⁶ Vision för ny kommunstrategi 2014-2025 - Dnr KS 2014/12/01, Beslut KF§ 51- 2014-05-26



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

Mot bakgrund av att barnkonventionen sedan 1 januari 2020 har status som svensk lag anser vi att av kommunens fastställda mål inte behöver säkerställa tillämpningen av att barnets rättigheter tillgodoses eftersom det enligt lag ändå ska gälla i kommunens verksamheter.

4.2 Kommunövergripande styrdokument

I reglementet för kommunstyrelsen⁷ fastställs att kommunstyrelsen ansvarar för att organisationen är tydlig och ändamålsenlig utifrån bland annat lagar och författningar för verksamheten.

Av vår granskning framkommer att det inte finns några kommunövergripande styrdokument som säkerställer barnkonventionens tillämpning.

Det framkommer i våra intervjuer att det pågår ett arbete med att ta fram övergripande riktlinjer och mall för barnkonsekvensanalyser inklusive checklistor för samtliga verksamheter inom kommunen. Riktlinjerna och barnkonsekvensanalysen är vid tidpunkt för vår granskning ute på remiss till ledningsgruppen. Enligt information kommer riktlinjerna och barnkonsekvensanalysen utgöra en grund till vilken de olika verksamhetsområdena sedan kan anpassa utifrån sina verksamheter. Riktlinjerna kommer att antas på politisk nivå i enlighet med kommunens hantering för styrdokument.

4.2.1 Bedömning

Vi bedömer att det inte finns politiskt antagna kommunövergripande styrdokument som säkerställer barnkonventionens tillämpning. Således saknas ett förtydligande kring hur barnrättsperspektivet ska säkerställas i verksamheten samt riktlinjer kring motverkande och förebyggande av diskriminering samt främjande av lika villkor i enlighet med bestämmelserna i barnkonventionen. Däremot bedömer vi det positivt att arbetet med att ta fram övergripande styrdokument har påbörjats. Vi rekommenderar kommunstyrelsen att säkerställa att övergripande styrdokument antas och implementeras i verksamheterna.

4.3 Arbetsformer för implementering av barnkonventionen

Intentionerna att påbörja ett övergripande arbete med att inkludera barnrättsperspektivet och att säkerställa barnkonventionens tillämpning fanns redan i början av 2020 men arbetet pausades på grund av coronapandemin. Detta medförde att arbetet med att säkerställa barnkonventionens tillämpning först påbörjats under våren 2021. Enligt våra respondenter har det inte funnits någon fastställd handlingsplan eller tidsplan för arbetet.

Av våra intervjuer framkommer att det under året har pågått ett aktivt arbete med att inkludera barnrättsperspektivet och att säkerställa barnkonventionens tillämpning i kommunens samtliga verksamheter. Vidare uppges att det funnits en medvetenhet i förvaltningen gällande barnkonventionen men att det saknats en tydlig struktur. Målet med det pågående arbetet är att skapa en tydlighet i hur förvaltningarna ska arbeta

⁷ Reglemente för kommunstyrelsen, KS2018/437/01, antaget kommunfullmäktige 2019-12-09 § 136



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

med barnrättsperspektivet och säkerställa att barnkonventionen tillämpas. Tanken är att det ska var enkelt för verksamheterna att tillämpa ett barnrättsperspektiv i det dagliga arbetet.

För att skapa struktur och tydlighet har en arbetsgrupp tillsatts med uppgift att ta fram övergripande riktlinjer och medföljande stöddokument för att säkerställa att barnrättsperspektivet tillämpas. De övergripande riktlinjerna ska vara gällande för samtliga verksamheter medan stöddokumentet ska kunna anpassas utifrån verksamhetens karaktär.

Av våra intervjuer framkommer att förvaltningen med arbetsgruppen i spetsen har arbetat förberedande med att ta fram styrdokument och arbetssätt under våren. Under hösten planeras styrdokumentet att antas av kommunstyrelsen följt av implementering av det nya arbetssättet i verksamheterna.

4.3.1 Bedömning

Vi kan konstatera att det inom kommunstyrelsens förvaltning pågår ett arbete med att ta fram styrdokument och stöddokument för att säkerställa att barnrättsperspektivet och barnkonventionen tillämpas.

Vi vill dock problematisera att arbetet med säkerställandet av att barnkonventionen tillämpas påbörjades efter att den fick status som svensk lag. Utifrån att kommunstyrelsen ska säkerställa att dess organisation följer lagar och bestämmelser, vilket bland annat fastställs i kommunstyrelsens reglemente, anser vi att kommunstyrelsen borde ha genomfört de förberedelser som krävdes innan dess att lagen trädde i kraft.

4.4 Barnets bästa i arbets- och beslutsprocesser

Våra respondenter uppger att även om barnkonventionens intentioner inte funnits tydligt uttalade i mål eller styrdokument har barnkonventionen och ett barnrättsperspektiv varit på agendan i flera av kommunstyrelsens verksamheter. Eftersom barnkonventionen även innan den blev antagen som svensk lag funnits transformerad i specifika lagar så som exempelvis skollagen och socialtjänstlagen har berörda verksamheter redan arbetat utifrån barnkonventionens bestämmelser. I vår granskning framgår att förskoleverksamheten sedan 2014 använt sig av barnkonsekvensanalyser vid förändringar av olika karaktär som berör verksamheten. Detta efter beslut av dåvarande bildningsnämnden.

Av våra intervjuer med representanter från de olika förvaltningarna återges flera exempel på hur verksamheterna, trots brist på formaliserade arbetssätt, arbetar med ett barnrättsperspektiv utifrån barnkonventionen. Inom skolan arbetar de exempelvis aktivt med elevråd och barnråd i vilka barn får sina röster hörda och har möjlighet att påverka verksamheten. Både inom vård- och omsorgsverksamheten och individ- och familjeomsorgen har de erfarenhet att via olika samtalsformer föra dialog med barnet i ärendehandläggningen. Vidare framgår i vår intervju med tjänstepersonal inom samhällsbyggnad att verksamheten i flera ärenden för dialog med barngrupper vid förändringar och byggnationer. I intervjun uttrycks att responsen och engagemanget från barnen i dessa dialoger varit över förväntan.



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

Under hösten 2021 har förvaltningen infört barnrättsperspektiv i tjänsteskrivelser. Skrivelse om barnrättsperspektivet ska därmed alltid framgå i alla tjänsteskrivelser oavsett område. Detta menar förvaltningen ska öka medvetenheten ute i förvaltningarna och därmed säkerställa att barnrättsperspektivet tas i anspråk.

I vår granskning framgår det tydligt att kommunstyrelsen förväntar sig att förvaltningen följer aktuella lagar oavsett fastställda mål eller specifika uppdrag. Barnkonventionen är således inget som har lyfts upp specifikt på kommunstyrelsens sammanträden de senaste åren. Kommunstyrelsen har uppdaterats avseende förvaltningens pågående arbete och planerar att under hösten fatta beslut om att anta övergripande riktlinjer för hur kommunen ska arbeta med barnrättsperspektivet och tillämpning av barnkonventionen.

4.4.1 Bedömning

Vi gör bedömningen att det saknas formaliserade arbetsformer som säkerställer att barnets bästa och barnets rättigheter och inflytande tillvaratas i arbets- och beslutsprocesser. Checklistor för att säkerställa att barnrättsperspektivet tillgodoses inför beslut används delvis men inte alltid.

Vidare bedömer vi att arbetsformerna till viss del har förändrats och utvecklats för att stärka barns och ungas delaktighet och inflytande som en följd av att barnkonventionen fick status som svensk lag. Således rekommenderar vi kommunstyrelsen att fortsätta systematisera arbetet, inklusive metodstöd, för att säkerställa att barnrättsperspektivet tillämpas i arbets- och beslutsprocesser som berör barn. Vi ser positivt på att barnrättsperspektivet har införts i tjänsteskrivelser och säkerställer en enhetlig bedömning.

Vidare bedömer vi att kommunstyrelsen framöver, i linje med uppsiktsplikten, ska stärka och strukturera uppföljningen av arbetet som rör tillämpningen av barnkonventionen. Detta i syfte att säkerställa att intentionerna i lagstiftningen uppnås samt för att vidareutveckla arbetet med tillämpningen i sin helhet då FN lyft upp barn som en extra utsatt grupp. När framtagna styrdokument blivit fastställda så sker uppföljningen inom ramen för uppföljning av interkontrollarbetet.

4.5 Utbildning

Samtliga chefer i Sunne kommun har under våren 2021 genomfört en heldagsutbildning i syfte att utbilda sig avseende barnrättsperspektivet och barnkonventionen. Vid utbildningen var även kommunens förtroendevalda inbjudna att delta. Utbildningen genomfördes digitalt i samarbete med Sveriges kommuner och regioner (SKR). Det har inte erbjudits någon utbildning för övrig personal inom kommunens förvaltning.

Enligt våra respondenter var ovan utbildning inbokad att genomföras redan under våren 2020 men ställdes in på grund av coronapandemin.



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

4.5.1 Bedömning

Vi kan konstatera att utbildning avseende barnkonventionen genomförts under 2021, både kommunövergripande och på verksamhetsnivå. Vi ser positivt på att även förtroendevalda har haft möjlighet att delta vid utbildningen. Eftersom de krav som ställs i barnkonventionen ska gälla i samtliga delar av verksamheten och att det vid flera tillfällen är tjänstepersoner som ansvarar för stora delar i arbets- och beslutsprocesser bedömer vi att det är väsentligt att även de får en tillräcklig kunskap och utbildning i vad barnkonventionen ställer för krav. Vi rekommenderar därför kommunstyrelsen att säkerställa att berörda tjänstepersoner har tillräckliga kunskaper avseende hur de förväntas arbeta utifrån barnkonventionen.

5 Slutsats och rekommendationer

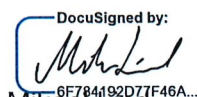
Vår sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att ett arbete har påbörjats inom kommunstyrelsen för att säkerställa att verksamheterna lever upp till de krav som anges i barnkonventionen. Vi bedömer dock att åtgärder kvarstår för kommunstyrelsen för att säkerställa att barnkonventionen implementeras i sin helhet.

Mot bakgrund av vår granskning rekommenderar vi kommunstyrelsen att:

- att säkerställa att övergripande styrdokument antas och implementeras i verksamheterna.
- fortsätta systematisera arbetet, inklusive metodstöd, för att säkerställa att barnrättsperspektivet tillämpas i arbets- och beslutsprocesser som berör barn.
- stärka och strukturera uppföljningen av arbetet som rör tillämpningen av barnkonventionen.
- säkerställa att berörda tjänstepersoner har tillräckliga kunskaper avseende hur de förväntas arbeta utifrån barnkonventionen.
- inför att nya lagar träder i kraft säkerställa att organisationen är väl förberedd.

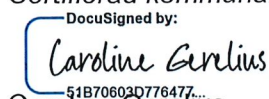
Datum som ovan

KPMG AB

DocuSigned by:

6F784192D77F46A...

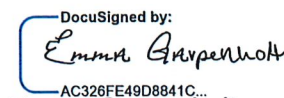
Mikael Lind

Certifierad kommunal revisor

DocuSigned by:

51B70603D776477...

Caroline Gerellius

Kommunal revisor

DocuSigned by:

AC326FE49D8841C...
Emma Garpenholt
Kommunal revisor



Sunne kommun

Implementeringen av FN:s konvention om barnets rättigheter

2021-09-27

Detta dokument har upprättats enbart för i dokumentet angiven uppdragsgivare och är baserat på det särskilda uppdrag som är avtalat mellan KPMG AB och uppdragsgivaren. KPMG AB tar inte ansvar för om andra än uppdragsgivaren använder dokumentet och informationen i dokumentet. Informationen i dokumentet kan bara garanteras vara aktuell vid tidpunkten för publicerandet av detta dokument. Huruvida detta dokument ska anses vara allmän handling hos mottagaren regleras i offentlighets- och sekretesslagen samt i tryckfrihetsförordningen.