

Styrdokument

Delegationsordning för miljö- och bygglovsnämnden gällande räddningstjänstens tillsyn och tillstånd



Dokumenttyp	Delegationsordning
Diarienummer	MBN/2024:52
Beslutad av	Miljö- och bygglovsnämnden 2024-11-11, § 52
Reviderad av	
Dokumentansvarig	Räddningschef

Innehåll

Allmänt om delegation	4
Syfte	4
Delegation	4
Återkallelse av delegation	5
Rätt att fatta beslut enligt samverkansavtal	6
Delegationsförbud	6
Anmälan av delegationsbeslut	7
Beslut i brådskande ärenden	8
Ersättare	9
Räddningstjänstens tillsyn och tillstånd	11
1. Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE)	11
2. Lag (2003:778) om skydd mot olyckor	12

Allmänt om delegation

Syfte

Delegation av beslutsbefogenheter är ett viktigt medel för att förbättra servicen och för att effektivisera beslutsprocesser inom den kommunala förvaltningen.

Regler om delegering finns i kommunallagen 6 kap. 37-40 §§ och 7 kap 5-8 §§.

Denna delegeringsordning gäller räddningstjänsten Sunne Torsbys tillsyn, verksamhetsområde Sunne kommun, inom miljö- och bygglovsnämnden i Sunne kommun, nedan kallad nämnden. Nämnden är direkt underordnad kommunfullmäktige.

Delegeringsordningen är en så kallas omvänd delegeringsordning. Det betyder att delegeringsordningen särskilt preciserar de beslut som endast får fattas av nämnden respektive räddningschef. Övriga beslut är delegerat under en samlad benämning för respektive lagstiftning.

Delegation

Med delegation menas att miljö- och bygglovsnämnden ger någon i uppdrag att fatta beslut på nämndens vägnar i vissa ärenden.

När en delegat fattar beslut har beslutet samma rättsverkan som om det fattats av nämnden och kan därför överklagas på samma sätt.

Delegaten har ansvar för ärendets beredning och beslut, och ska i processen även ta hänsyn till aktuell taxa beslutad av kommunfullmäktige. Om delegaten anser det påkallat av särskilda skäl kan delegaten överlämna ärendet till nämnden för avgörande. Ordföranden avgör om ärendet ska tas upp i nämnden.

Miljö- och bygglovsnämnden har inte rätt att ompröva ett beslut som delegaten fattat.

Miljö- och bygglovsnämnden får delegera till:

- presidiet
- en enskild ledamot eller ersättare, t.ex. ordföranden
- en anställd i kommunen
- en anställd i en annan kommun (enl. viss lagstiftning)
- en person (ej anställd) som utför brandskyddskontroll enligt 3 kap 4 § lag om skydd mot olyckor.
- en automatiserad beslutsfunktion i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden.

Miljö- och bygglovsnämnden får inte delegera till:

- en grupp anställda,
- en grupp förtroendevalda
- en grupp bestående av anställda och förtroendevalda att gemensamt fatta beslut, s.k. blandad delegering.

Återkallelse av delegation

Miljö- och bygglovsnämnden kan när som helst återkalla en delegering. Det kan göras generellt men det kan också göras i ett särskilt ärende genom att nämnden själv tar över ärendet och beslutar.

Rätt att fatta beslut enligt samverkansavtal

Vid utförande av uppdrag och vid beslutsfattande enligt delegation har tjänsteperson som räddningschef eller brandinspektör som anlitas från annan kommun, i enlighet med samverkansavtal, samma rätt att besluta som givits motsvarande tjänsteperson i den egna organisationen.

Delegationsförbud

Det finns ärenden där beslutanderätten inte får delegeras:

1. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,
3. ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. ärenden som väckts genom medborgarförslag och som överlåtits till nämnden,
5. ärenden som enligt lag eller annan författning inte får läggas på delegation

Beslutanderätten får heller inte delegeras till en automatiserad beslutsfunktion när det gäller:

1. ärenden där beslut överklagas enligt bestämmelserna i 13 kap kommunallagen.
2. ärenden där beslut enligt lag eller annan författning inte får överklagas,
3. ärenden om upphandling
4. ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,

Om ett ärende, som hanteras enligt delegationsordningen, visar sig under handläggningens gång innehålla någon del av delgeringsförbudet så ska ärendet till nämnd för beslut.

Anmälan av delegationsbeslut

Beslut som har fattats med stöd av delegation ska anmälas till miljö- och bygglovsnämnden. Syftet med anmälan är att nämnden ska få information om och bli insatt i vilka ärenden som förvaltningen tagit beslut om.

En förteckning över de beslut som tagits med stöd av delegering ska omfatta de beslut som fattats sedan föregående nämndsammanträde. Varje förteckning ska innehålla uppgift om:

- Ärendemening
- Beslutsinnehåll
- Vem som fattat beslutet
- När beslutet fattades.

Det finns ingen klar gräns mellan nämndbeslut och verkställighetsbeslut men en viktig skillnad är att de har olika rättsverkningar.

Ett beslut som fattas av nämnden eller av delegat för nämndens räkning kan överklagas, det kan däremot inte beslut som tas inom ramen för verkställighet.

Beslut

Beslut kännetecknas av att det finns olika alternativ att välja mellan och därmed ett utrymme för bedömning av omständigheterna i det enskilda fallet.

Med *nämndbeslut* avses beslut som fattas av nämnden eller av delegat med stöd av delegering från nämnden. Dessa beslut ska kunna överklagas i enlighet med de regelverk som framgår av kommunallagen och speciallagstiftningen.

Verkställighet

Verkställighet handlar istället oftare om att man följer de regler, riktlinjer och rutiner som redan är beslutade.

Med *verkställighetsbeslut* avses beslut som får fattas av anställd utan att de normalt anmäls till nämnden. Det rör sig då om verkställighetsbeslut i det löpande arbetet. Ett verkställighetsbeslut är normalt ett ställningstagande/beslut som styrs av regler, riktlinjer, arbets- och rutinbeskrivningar som i sin tur redan är beslutade. Det kan vara till exempel debitering av avgifter utifrån en redan fastställd taxa eller inköp av varor och tjänster från leverantör där förbundet tecknat ramavtal, attestering av ekonomiska transaktioner, m.m. I dessa fall finns litet eller inget utrymme för att fatta självständiga beslut, som kan hänföras till delegeringsbeslut. Verkställighetsbeslut kan inte överklagas.

I Lag (2003:778) om skydd mot olyckor 1 kap 6 § står att *”Kommunerna och de statliga myndigheter som ansvarar för verksamhet enligt denna lag skall samordna verksamheten samt samarbeta med varandra och med andra som berörs.”*

Utifrån detta tolkas att även yttranden (både internt och till andra myndigheter) som lämnas av lämplig handläggare eller chef hör till *verkställighetsbeslut*, och rapporteras därför ej löpande till nämnden. Exempel på sådana yttranden är;

- Yttranden över ansökan om servering av alkohol
- Yttranden över remisser från polisen t ex i ärenden om anordnande av offentlig tillställning och sammankomst, tillstånd att driva hotell- och pensionatsrörelse samt sakkunnigutlåtande i samband med bränder
- Yttranden i samband med bygglovsprövning.

Beslut i brådskande ärenden

I ärenden som är så brådskande, att miljö- och bygglovsnämnden avgörande inte kan avvaktas, får nämnden uppdra åt ordföranden eller en annan ledamot som nämnden har utsett, att besluta på nämndens vägnar.

Syftet med en sådan kompletterande beslutanderätt är att det alltid ska finna någon beslutsbehörig person att tillgå. Beslut i brådskande ärenden ska anmälas till miljö- och bygglovsnämndens nästa sammanträde.

Någon begränsning av möjligheterna att delegera med hänsyn till ärendenas art finns inte. Nämnden kan begränsa och precisera uppdraget till vissa typer av ärenden.

Nämnden kan också påkalla extra sammanträde med miljö- och bygglovsnämnden som alternativ.

Beslut fattade av miljö- och bygglovsnämndens ordförande i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas, ska anmälas till miljö- och bygglovsnämndens nästa sammanträde.

I förteckningen över beslut ska minst följande framgå:

- ärendebeskrivning
- vad som beslutats
- när beslutet fattades
- vem som fattat beslutet

Ersättare

Den som är delegat har inte rätt att överlåta sin beslutanderätt till någon annan utan nämndens tillåtelse. Beslut som fattas av en delegat utan delegering i ärendet saknar laga verkan, dvs. det gäller inte. Om ett sådant beslut överklagas kan beslutet komma att upphävas och återförvisas till nämnden.

Vid laga förfall t ex sjukdom, semester, tjänstledighet, får en ersättare överta beslutanderätten från ordinarie delegat.

Vid förfall av ordinarie delegat övertas beslutanderätten enligt följande:

- i första hand av den som förordnats som vikarie på delegatens tjänst
- i andra hand av delegatens närmaste chef

I delegationsordningen har lägsta beslutsnivå angivits. Beslut bör i varje ärende i första hand fattas på denna beslutsnivå. Delegaten kan alltid överlämna ett ärende till räddningschef (enhetschef). Räddningschefen har rätt att besluta i alla de ärenden som överlämnats av underordnad delegat.

Räddningschefen har alltid rätt att besluta i ärenden som handläggs av delegaten.

Räddningstjänstens tillsyn och tillstånd

Delegering från nämnd till tjänstemän omfattar myndighetsutövning enligt av från kommunfullmäktige till miljö-och bygglovsnämnden delegerad tillämpning inom lagstiftning enligt nedanstående:

1. Lag (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE)

Typ av beslut	Delegat
- beslut inom lag om brandfarliga och explosiva varor <i>Här avses beslut, utöver de nedan avgivna, inom nämndens ansvar enligt lagstiftningen, samt förordningar och föreskrifter som meddelats med stöd av denna.</i>	räddningschef brandinspektör utsedd tillsynsför rättare <i>Extern delegering tillåten, i enlighet med gällande samverkansavtal med berörda kommuner</i>
- Beslut om rättelse på den felandes bekostnad enligt 25 § (brådskande)	räddningschef brandinspektör
<i>Följande beslut är inte delegerade:</i> - Avslå ansökan om tillstånd enligt § 19 - Neka godkännande enligt 19 a § (föreståndare och övriga) - Återkallelse av tillstånd enligt 20 § - Återkallelse av godkännande enligt 20 a § (föreståndare och övriga)	

- Beslut att meddela föreläggande och förbud förenade med vite enligt 25 § - Beslut om rättelse på den felandes bekostnad enligt 25 § (ej brådskanie)	
--	--

2. Lag (2003:778) om skydd mot olyckor

Typ av beslut	Delegat
- Beslut inom lag om skydd mot olyckor <i>Här avses beslut, utöver de nedan avgivna, inom nämndens ansvar enligt lagstiftningen, samt förordningar och föreskrifter som meddelats med stöd av denna.</i>	räddningschef brandinspektör Utsedd tillsynsför rättare <i>Extern delegering tillåten, i enlighet med gällande samverkansavtal med berörda kommuner</i>
<i>Följande beslut är inte delegerade:</i> - Beslut som omfattar förelägganden eller förbud vid vite eller verkställande av åtgärd på den försumliges bekostnad, 3 kap 13 § - Beslut om ersättning till enskild 7 kap 7 §	